

**Контрольный орган
муниципального образования Кимовский район**

Ленина ул., д. 44а г. Кимовск, Тульская обл., 301720

АКТ № 1

**плановой проверки соблюдения законодательства
Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд в деятельности
муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения:
детский сад № 14 комбинированного вида**

г. Кимовск

27.06.2017г.

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), на основании распоряжения Контрольного органа муниципального образования Кимовский район от 23.05.2017 № 3-рп Контрольным органом муниципального образования Кимовский район в лице председателя Бирюковой Н.В. проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в деятельности муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения: детский сад № 14 комбинированного вида при осуществлении закупок за период с 01.01.2016г. по 31.12.2016г.

Проверка начата: 29.05.2017г.

Проверка окончена: 27.06.2017г.

Проверка осуществлялась выборочным методом по представленным документам, а также по информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение: детский сад № 14 комбинированного вида (далее также – Учреждение, Заказчик) действует на основании Устава, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Кимовский район от 22.01.2015 № 67.

Официальное сокращенное наименование учреждения в соответствии с Уставом – МКДОУ: детский сад № 14.

МКДОУ: детский сад № 14 является некоммерческим учреждением и не имеет извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

Целями деятельности Учреждения являются:

- формирование общей культуры детей дошкольного возраста;
- развитие физических, интеллектуальных, нравственных, эстетических и личностных качеств детей дошкольного возраста;
- формирование предпосылок учебной деятельности детей дошкольного возраста;
- сохранение и укрепление здоровья детей дошкольного возраста;
- коррекция нарушений развития детей с ограниченными возможностями здоровья (нарушений речевого развития детей), оказание им квалифицированной помощи.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Кимовский район, от имени которого функции и полномочия Учредителя осуществляет администрация муниципального образования Кимовский район.

Приказом комитета по образованию администрации муниципального образования Кимовский район от 03.10.2011 № 189-к заведующей Учреждением назначена Лексикова Татьяна Николаевна.

С 01.01.2016г. обязанности контрактного управляющего были возложены на Копину Гюльзар Бамматбековну (приказ по учреждению от 09.01.2014 № 1).

Приказом о прекращении (расторжении) трудового договора от 14.10.2016 № 104 Копина Г.Б. была уволена.

С 17.10.2016г. обязанности контрактного управляющего возложены на Копылову Елену Вячеславовну (приказ по учреждению от 17.10.2016 № 94).

Приказом о прекращении (расторжении) трудового договора от 31.01.2017 № 10 Копылова Е.В. была уволена.

С 01.02.2017г. обязанности контрактного управляющего были возложены на Осколкову Юлию Геннадьевну (приказ по учреждению от 03.02.2017 № 8).

Должностная инструкция контрактного управляющего в Учреждении утверждена Приказом МКДОУ: детский сад № 14 от 09.01.2014 № 1.

Проведенной проверкой установлено:

1. Нарушения, связанные с размещением на официальном сайте информации и документов при осуществлении закупки у единственного поставщика.

В соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому

обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Перечень сведений, которые должны содержаться в реестре контрактов, установлен частью 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ сведения об исполнении контракта направляются заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (для размещения на официальном сайте), в течение трех рабочих дней с даты изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта.

Муниципальный контракт № 4027406 от 01.07.2016г. на поставку электрической энергии заключен с АО «ТНС энерго Тула» на сумму 375 382,59 руб.

В соответствии с п. 9.1 муниципального контракта срок действия контракта «с момента подписания по 31.12.2016г., в части взаимных расчетов до 31.01.2017г.».

Дополнительное соглашение контракта на поставку электрической энергии заключено с АО «ТНС энерго Тула» 17.01.2017г. Цена контракта была увеличена до 394 863,67 руб. без увеличения объема поставляемой электрической энергии.

С учетом вышеуказанных требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе информация об изменении контракта должна быть размещена заказчиком в единой информационной системе не позднее 20.01.2017г., фактически информация об изменении контракта размещена на сайте **с нарушением установленного срока - 31.01.2017 г.**

В перечень сведений, которые должны содержаться в реестре контрактов, установленных частью 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ включается документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Факт оказания услуги по передаче электроэнергии по коммунальным электрическим сетям Учреждению подтверждается актами выполненных работ, перечисленных ниже:

- Акт приемки-передачи №162260 за декабрь 2016г. от **31.12.2016г.**;
- Акт приемки-передачи №150634 за ноябрь 2016г. от **30.11.2016г.**;
- Акт приемки-передачи №127984 за октябрь 2016г. от **31.10.2016г.**;
- Акт приемки-передачи №113472 за сентябрь 2016г. от **30.09.2016г.**;
- Акт приемки-передачи №98975 за август 2016г. от **31.08.2016г.**;
- Акт приемки-передачи №84984 за июль 2016г. от **31.07.2016г.**

Следовательно, документы о приемке оказанной услуги (акты приемки-передачи) должны быть размещены на сайте в течение трех рабочих дней с даты принятия решения о приемке оказанной услуги.

Между тем данные сведения по состоянию на **19.06.2017г.** Заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, **не были направлены.**

МКДОУ: детский сад №14 с АО "ТНС энерго Тула" 30.12.2015г. заключен муниципальный контракт (реестровый номер № 3711500736515000006) на подачу электрической энергии на сумму 314 728,71 руб. Нарушений сроков размещения на сайте информации по контракту не установлено.

По результатам открытого аукциона в электронной форме (реестровый номер закупки 0166300004215000103) между Учреждением и ООО «Диалог» 11.01.2016г. заключен муниципальный контракт № 17-2016 (реестровый номер контракта 37115007358 16 000001) на оказание услуг по организации горячего питания в муниципальном казенном дошкольном образовательном учреждении: детский сад № 14 комбинированного вида в январе – марте 2016 года. Цена контракта – 544 880,00 руб.

Нарушений размещения муниципального контракта в единой информационной системе проверкой не установлено.

Дополнительное соглашение № 1 от 01.03.2016г. к муниципальному контракту заключено Заказчиком с ООО «Диалог» **01.03.2016г.** Цена муниципального контракта увеличена до 549 240,00 руб.

С учетом вышеуказанных требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе информация об изменении контракта должна быть размещена заказчиком в единой информационной системе не позднее **04.03.2016г.**

Заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информация об изменении контракта была направлена с нарушением срока - **09.04.2016г.**

2. Нарушения, связанные с изменением существенных условий контракта при его исполнении.

В соответствии с положениями Закона о контрактной системе при осуществлении закупки в документации устанавливается начальная (максимальная) цена контракта. При установлении начальной (максимальной) цены заказчик должен учитывать все факторы, влияющие на цену: условия и сроки поставки, риски, связанные с возможностью повышения цены, и иные платежи, связанные с оплатой поставляемых товаров (работ, услуг).

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об

осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

В извещении о проведении электронного аукциона от 11.12.2015 № 166300004215000103 начальная (максимальная) цена контракта предлагается в размере 544 880,00 руб.

Техническим заданием к документации об электронном аукционе (№166300004215000103) среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации горячего питания в муниципальном казенном дошкольном образовательном учреждении: детский сад № 14 комбинированного вида в январе – марте 2016 года была предусмотрена стоимость 1 дето дня при оказании услуги по организации питания 70,00 руб. Размер данной цены установлен в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Кимовский район от 21.10.2014 № 1759 «О внесении изменения в постановление администрации муниципального образования Кимовский район от 07.08.2013 № 1624 «Об установлении размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования».

Муниципальный контракт заключен с обществом с ограниченной ответственностью «Диалог», подавшим единственную заявку на участие в аукционе на сумму 544 880,00-руб.

Согласно приложения № 2 (техническое задание) к муниципальному контракту № 17-2016, заключенному Учреждением с ООО «Диалог» 11.01.2016г., при оказании услуги по организации питания стоимость 1 дето дня составляет 70,00 руб., количество дето дней – 7 784.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом

количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

Согласно п. 5.2 муниципального контракта № 17-2016 от 11.01.2016г. (номер извещения 166300004215000103) цена настоящего контракта устанавливается в российских рублях и остается неизменной на весь срок исполнения контракта. Цена контракта включает стоимость продуктов питания, тары, упаковки и маркировки, расходы на ежедневное приготовление, оплату всех видов налогов, пошлин и сборов, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 5.3 цена муниципального контракта может быть снижена по соглашению сторон без изменения, предусмотренного контрактом количества товаров и иных условий исполнения контракта.

Заказчик по согласованию с Исполнителем в ходе исполнения контракта вправе изменить не более чем на десять процентов объем предусмотренных контрактом услуг при изменении потребности в услугах, на оказание которых заключен контракт. При оказании дополнительного объема таких услуг Заказчик по согласованию с Исполнителем вправе изменить первоначальную цену контракта пропорционально объему таких услуг, но не более чем на десять процентов такой цены контракта, а при внесении соответствующих изменений в контракт в связи с сокращением потребности в оказании таких услуг Заказчик обязан изменить цену контракта указанным образом. Цена единицы дополнительно оказываемых услуг и цена единицы услуги при сокращении потребности в оказании части такой услуги должны определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренный в контракте объем таких услуг.

11.03.2016г. Учреждением с ООО «Диалог» было заключено дополнительное соглашение № 1 к муниципальному контракту № 17-2016 на увеличение цены контракта до 549 240,0 руб. в связи с увеличением нормы питания для улучшения условий содержания воспитанников дошкольного учреждения (постановление администрации муниципального образования Кимовский район от 29.02.2016 №294).

Согласно приложения № 1 (техническое задание) к дополнительному соглашению при оказании услуги по организации питания цена оказываемой услуги в количестве 3840 дето дней составляет 269 430,00 руб. (цена 1 дето дня - 70,00 руб.), цена оказываемой услуги в количестве 3109 дето дней составляет 279 810,00 руб. (цена 1 дето дня - 90,00 руб.).

Общий объем оказанной услуги по организации питания по муниципальному контракту № 17-2016 составил 6 949 дето дней, цена контракта 549 240,0 руб.

В нарушение **части 1 статьи 95** Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой при уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги, стороны контракта уменьшили объем оказываемой услуги по организации горячего питания на 835 дето дней (10.7%), одновременно увеличили цену контракта за счет увеличения стоимости 1 дето дня до 90 рублей на 3 109 дето дней (39.9% от общего объема оказываемой услуги) на 62 180,00 руб.

ВЫВОДЫ:

Проведенной проверкой установлены следующие нарушения соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание и осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд:

- При исполнении муниципального контракта № 4027406 от 01.07.2016г. на поставку электрической энергии Заказчиком в нарушение **части 3 статьи 103** Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

1) Несвоевременно направлена информация в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, об изменении муниципального контракта;

2) Не направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации документы (акты приемки-передачи) о приемке оказанной услуги, которые в соответствии с **частью 2 статьи 103** Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ должны содержаться в реестре контрактов;

- В нарушение **части 1 статьи 95** Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой при уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги, стороны контракта уменьшили объем оказываемой услуги по организации горячего питания на 835 дето дней (10.7%), одновременно

увеличили цену контракта за счет увеличения стоимости 1 дето дня до 90 рублей на 3 109 дето дней (39.9% от общего объема оказываемой услуги) на 62 180,00 руб.

2. Направить в Кимовскую межрайонную прокуратуру акт проверки муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения: детский сад № 14 комбинированного вида от 27.06.2017 № 1 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по выявленным нарушениям.

3. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать, поскольку выявленные нарушения являются неустраняемыми в рамках проверенного размещения закупки.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 8 листах.

**Председатель Контрольного
органа муниципального
образования Кимовский район**



Н. В. Бирюкова

С актом проверки ознакомлен,
экземпляр акта получен

заведующий МКДОУ: ДС № 14

Давыдова Людмила Владимировна

(Ф.И.О. руководителя)

« *27* » *06* 2017г.

(дата)

Давыдова
(подпись)